

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc chấp hành pháp luật chuyên ngành, quy định về chuyên môn kỹ thuật, quy tắc quản lý trong công tác quản lý, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường thủy nội địa và đảm bảo an toàn giao thông đường thủy nội địa đối với Công ty Cổ phần Quản lý đường thủy nội địa và Xây dựng giao thông Thanh Hóa

Căn cứ Quyết định số 4902/QĐ-UBND ngày 21/12/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hoá về việc phê duyệt Kế hoạch thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực năm 2024 của Ngành thanh tra tỉnh Thanh Hóa;

Chánh thanh tra Sở Giao thông vận tải Thanh Hóa đã ban hành Quyết định số 125/QĐ-TTr ngày 08/5/2024 về việc Thanh tra việc chấp hành pháp luật chuyên ngành, quy định về chuyên môn kỹ thuật, quy tắc quản lý trong công tác quản lý, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường thủy nội địa và đảm bảo an toàn giao thông đường thủy nội địa đối với Công ty Cổ phần Quản lý đường thủy nội địa và Xây dựng giao thông Thanh Hóa.

Sau khi xem xét Báo cáo Kết quả thanh tra số 01/BC-ĐTTr ngày 10/6/2024 của Đoàn thanh tra và biên bản thanh tra, báo cáo của đơn vị được thanh tra. Chánh thanh tra Sở GTVT Thanh Hóa kết luận thanh tra việc chấp hành pháp luật chuyên ngành, quy định về chuyên môn kỹ thuật, quy tắc quản lý trong công tác quản lý, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường thủy nội địa và đảm bảo an toàn giao thông đường thủy nội địa đối với Công ty Cổ phần Quản lý đường thủy nội địa và Xây dựng giao thông Thanh Hóa (Viết tắt là công ty), như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

1. Công tác tổ chức của đơn vị

1.1. Cơ cấu tổ chức bộ máy quản lý, nhân sự:

- Công ty Cổ phần quản lý đường thủy nội địa & xây dựng giao thông Thanh Hóa. Đại diện pháp luật: Ông Trần Văn Dũng, Giám đốc.

- Địa chỉ: Số 320, Trần Hưng Đạo, Phường Nam Ngạn, TP.Thanh Hóa, tỉnh Thanh Hoá. Mã số doanh nghiệp: 2800463787.

- Cơ cấu tổ chức quản lý tổ chức của đơn vị: Hội đồng quản trị (05 người); Ban Giám đốc (01 Giám đốc và 02 phó Giám đốc); 03 phòng nghiệp vụ gồm: Phòng Kế hoạch, Kỹ thuật (05 người); Phòng Tổ chức – hành chính (06 người); Phòng tài chính – kế toán (05 người). 03 Chi nhánh trực thuộc gồm: Chi nhánh quản lý tuyến đường thủy nội địa Trung ương; Chi nhánh quản lý tuyến đường

thủy nội địa Địa phương; Trung tâm phát triển du lịch sông Mã; Công ty có tổng số CBCN lao động của công ty là 162 người.

1.2. Thiết bị máy móc của công ty:

- Thiết bị máy móc của công ty thực hiện công tác quản lý bảo trì, phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai trên các tuyến đường thủy nội địa địa phương bao gồm: 10 phương tiện. Trong đó:

+ 04 phương tiện phục vụ các tuyến: Sông Mã, sông Chu, sông Cầu Chày, tuyến lòng hồ thủy điện Trung Sơn và sông Bưởi.

+ 06 phương tiện phục vụ các tuyến: Sông Nhồi, sông Ngã ba Nấp – Đông Tân, sông cầu Quan, sông Chuối, sông Yên, sông Càn, sông Hoàng, Hồ Cửa Đạt, Hồ sông Mực – Vườn Quốc gia Bến En, tuyến Lạch Hới – Đảo Nẹ.

+ Tại thời điểm thanh tra; Công ty có đầy đủ đăng ký, Giấy chứng nhận kiểm định ATKY và Bảo vệ môi trường của Phương tiện, chứng chỉ thuyền viên đảm bảo theo quy định.

2. Việc thực hiện quản lý, bảo trì các tuyến đường thủy nội địa với Sở Giao thông vận tải

2.1. Công ty Cổ phần Quản lý đường thủy nội địa và Xây dựng giao thông Thanh Hóa đã ký 02 hợp đồng với Ban Quản lý bảo trì CTGT và điều hành hoạt động vận tải HKCC để triển khai thực hiện các nhiệm vụ trong công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên đối với tuyến ĐTNĐ địa phương được giao quản lý là 523Km; cụ thể:

* Hợp đồng gói số 245/2022/HĐ-BDTX ngày 30/12/2022 thực hiện công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên: L=266km, gồm các tuyến:

- Tuyến sông Mã từ ngã ba Vĩnh Ninh đến cầu Na Sài: L=122km.
- Tuyến sông Chu từ ngã ba Đầu đến đập Bái Thượng: L=57km.
- Tuyến cầu Chày từ cầu Si đến ngã ba Cẩm Trướng: L=15,5km.
- Tuyến Lòng hồ thủy điện Trung Sơn từ Thủy điện Trung Sơn đến Biên giới Việt Lào: L=122km.

- Tuyến sông Bưởi từ Kim Tân đến Thành Mỹ: L=25km.

* Hợp đồng gói số 246/2022/HĐ-BDTX ngày 30/12/2022 thực hiện công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên: L=282km, bao gồm các tuyến:

- Tuyến sông Nhồi từ ngã ba Bến Ngự đến cầu Vạy: L=25km.
- Tuyến sông ngã ba Nấp-Âu Đông Tân: L=7km.
- Tuyến sông Cầu Quan từ Ngã ba Vua Bà đến chợ Nưa: L=29km.
- Tuyến sông Chuối từ ngã ba Cây Sơ đến Vạn Hòa: L=29km.
- Tuyến sông Yên từ phao số 0 đến cầu Vạy: L=62km.
- Tuyến sông Hoàng từ Ngã ba Ngọc Trà đến ngã ba sông Hoàng: L=18km.

- Tuyến sông Cà từ cửa Lạch Cà đến cầu Điền Hộ: L=16km.
- Tuyến Lạch Hới-Đảo Nẹ: L=17km.
- Tuyến hồ Cửa Đạt: L=43km.
- Tuyến hồ Sông Mực-vườn Quốc gia Bến En: L=36km.

2.2. Công tác sửa chữa (định kỳ, đột xuất).

Trong năm 2023 đến nay, đơn vị đã thi công sửa chữa định kỳ 06 công trình. Đến nay, công trình đã thi công hoàn thành, đưa vào khai thác sử dụng đảm bảo tiến độ theo hợp đồng đã được ký kết, hiện công trình đang trong thời gian bảo hành Hợp đồng được ký kết giữa Công ty Cổ phần Quản lý đường thủy nội địa và Xây dựng giao thông Thanh Hóa với Ban Quản lý bảo trì CTGT và ĐHHĐ vận tải HKCC.

II. KẾT QUẢ THANH TRA

1. Công tác bảo trì đường thủy nội địa

1.1. Công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường thủy nội địa

a) Kế hoạch vốn được giao hàng năm:

Trên cơ sở kết quả trúng thầu các gói thầu bảo dưỡng thường xuyên các tuyến ĐTNĐ địa phương do Sở Giao thông vận tải quản lý, Công ty Cổ phần quản lý đường thủy nội địa và xây dựng giao thông Thanh Hóa đã ký 02 hợp đồng với Ban quản lý bảo trì công trình giao thông và điều hành hoạt động vận tải hành khách công cộng để triển khai thực hiện các nhiệm vụ trong công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên đối với tuyến ĐTNĐ địa phương được giao quản lý là 523Km; tổng giá trị hợp đồng các gói là **42.101.613.000 đồng** (các năm 2023-2025), cụ thể như sau:

* Giá trị Hợp đồng số 245/2022/HĐ-BDTX ngày 30/12/2022 thực hiện công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên: L=266km; giá trị hợp đồng là **21.862.405.000 đồng**, bao gồm các tuyến (theo mục 2.1).

* Giá trị Hợp đồng số 246/2022/HĐ-BDTX ngày 30/12/2022 thực hiện công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên: L=282km; giá trị hợp đồng là **20.239.208.000 đồng**, bao gồm các tuyến (theo mục 2.1).

* Tổng hợp kết quả thực hiện và thanh toán kinh phí duy tu bảo dưỡng đường thủy nội địa địa phương từ năm 2023 đến nay:

- Năm 2023: từ 01/01/2023 đến 31/12/2023 (01 năm) là **12.518.261.000 đồng**.
- Năm 2024: quý I là **3.087.880.000 đồng**.

b) Về tiêu chí giám sát, nghiệm thu kết quả bảo dưỡng thường xuyên đường thủy nội địa:

- Được áp dụng Thông tư số 08/2019/TT-BGTVT ngày 28/02/2019 của Bộ GTVT; Quyết định số 626/QĐ-SGTVT ngày 20/5/2022, Quyết định số 696/QĐ-SGTVT ngày 21/8/2023 của Sở GTVT.

- Có các biên bản kiểm tra tuyến hàng tháng, nghiệm thu tháng, nghiệm thu quý đảm bảo theo quy định.

- Công tác kiểm tra đột xuất sau thiên tai: đã có biên bản kiểm tra hiện trường; có bản phân công trực phòng chống thiên tai tại các trạm đảm bảo theo quy định.

- Các hồ sơ hình ảnh, video minh chứng phục vụ nghiệm thu cơ bản đảm bảo theo thông tư số 08/2019/TT-BGTVT ngày 28/02/2019 của Bộ GTVT.

c) Về hồ sơ nội nghiệp và công tác triển khai thực hiện các nhiệm vụ trong công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên:

- Về thành phần hồ sơ nội nghiệp Công ty Cổ phần quản lý ĐTNĐ và XDGT Thanh Hóa đã cung cấp đầy đủ danh mục các thành phần hồ sơ theo TCVN 11392:2017 gồm: sổ nhật ký tuyến; sổ ghi mực nước; sổ theo dõi vận tải; sổ theo dõi báo hiệu tuyến; sổ theo dõi công trình cảng, bến thủy nội địa, vật chướng ngại và tai nạn giao thông; sổ trực đảm bảo giao thông; sổ theo dõi bão lũ.

- Các báo cáo đầy đủ theo TCVN 11392:2017 gồm: báo cáo tình hình luồng; báo cáo tình hình mực nước sông vùng lũ, vùng triều; báo cáo tình hình báo hiệu trên tuyến; báo cáo tình hình hoạt động phương tiện thủy; báo cáo lưu lượng vận tải; báo cáo tình hình chướng ngại vật và báo cáo tai nạn giao thông đường thủy.

- Về nội dung ghi chép: đã cơ bản ghi chép đầy đủ các nội dung theo quy định tại TCVN 11392:2017; Tuy nhiên vẫn còn một số thiếu sót như sau:

+ Sổ nhật ký tuyến ở trạm Cẩm Thủy và Trạm Bá Thước/Sông Mã Quý 1, 3 năm 2023: thể hiện nội dung phân công công tác là chưa khoa học.

+ Sổ theo dõi tai nạn giao thông và báo cáo tai nạn phương tiện thủy nội địa trạm QLĐTNĐ Vạn Hà, Bá Thước: chưa cập nhật đầy đủ nội dung thông tin trong bản báo cáo.

d) Về công tác quản lý hành lang an toàn đường thủy nội địa:

- Theo báo cáo của đơn vị, tổng số vi phạm lần chiếm hành lang an toàn trên các tuyến đường thủy nội địa địa phương từ năm 2023 đến thời điểm thanh tra là: 53 vị trí, trong đó chủ yếu là vi phạm về thả đăng đáy cá trên luồng là 43 vị trí; vi phạm về nuôi cá lồng trên sông là 10 vị trí.

- Đơn vị đã chủ động trong công tác tuyên truyền tới các chủ hộ nuôi trồng, đánh bắt thủy hải sản không vi phạm lần chiếm luồng, hành lang bảo vệ luồng ĐTNĐ; đã phối hợp với chính quyền địa phương và các cơ quan chức năng trong việc phát hiện, xử lý các vi phạm lần chiếm luồng, hành lang bảo vệ luồng theo quy định (có lập bản cam kết với chính quyền địa phương và các chủ hộ vi phạm).

đ) Công tác báo cáo định kỳ, đột xuất theo quy định:

Đơn vị thường xuyên báo cáo tình trạng công trình trên tuyến hàng tháng, quý theo quy định đảm bảo cập nhật kịp thời diễn biến, sự cố xảy ra trên tuyến.

e) Kiểm tra thực tế trên Tuyến Hồ sông Mực - Vườn Quốc gia Bến En:

Công tác quản lý bảo dưỡng thường xuyên, sửa chữa định kỳ trên tuyến thực hiện cơ bản đảm bảo khối lượng và chất lượng theo hợp đồng đã ký kết.

1.2. Công tác sửa chữa (định kỳ, đột xuất)

Trong năm 2023 đến nay đơn vị đã thi công sửa chữa định kỳ 06 công trình. Đến nay, công trình đã thi công hoàn thành, đưa vào khai thác sử dụng đảm bảo tiến độ theo hợp đồng đã được ký kết, hiện công trình đang trong thời gian bảo hành được ký kết, cụ thể:

(1) Công trình Thay thế phao, báo hiệu tuyến ĐTNĐ lòng hồ Bến En, tuyến ĐTNĐ lòng hồ Cửa Đạt, theo hợp đồng số 171/2023/HĐXD ngày 15/9/2023 với giá trị 875.128.000 đồng, thời gian thi công là 60 ngày.

(2) Công trình Thay thế báo hiệu các tuyến ĐTNĐ sông Chuối, sông Hoàng, sông Chu, sông Mã, theo hợp đồng số 170/2023/HĐXD ngày 15/9/2023 với giá trị 486.580.000 đồng, thời gian thi công là 60 ngày.

(3) Công trình bổ sung phao, báo hiệu tuyến ĐTNĐ sông Chu đoạn từ Km1+00 đến Km 24+00, theo hợp đồng số 181/2023/HĐXD ngày 05/10/2023 với giá trị 733.438.000 đồng, thời gian thi công là 60 ngày.

(4) Công trình bổ sung báo hiệu tuyến ĐTNĐ sông Mã đoạn từ Km96+00 đến Km 130+00, theo hợp đồng số 180/2023/HĐXD ngày 05/10/2023 với giá trị 677.182.000 đồng, thời gian thi công là 60 ngày.

(5) Công trình bổ sung bậc thủy trí tại các trạm quản lý ĐTNĐ: trạm Ghép, trạm Vạn Hà theo hợp đồng số 183/2023/HĐXD ngày 06/10/2023 với giá trị 406.975.000 đồng, thời gian thi công là 60 ngày.

(6) Công trình Thay thế, bổ sung đèn báo hiệu trên các tuyến ĐTNĐ sông Mã, sông Yên, sông Càn, sông Chu theo hợp đồng số 182/2023/HĐXD ngày 06/10/2023 với giá trị 706.858.000 đồng, thời gian thi công là 60 ngày.

Về hồ sơ nội nghiệp: đơn vị cung cấp đầy đủ danh mục thành phần hồ sơ cơ bản đảm bảo theo quy định. Tuy nhiên, công tác hồ sơ nội nghiệp của một số công trình (Thay thế phao, báo hiệu tuyến ĐTNĐ lòng hồ Bến En, tuyến ĐTNĐ lòng hồ Cửa Đạt và công trình thay thế, bổ sung đèn báo hiệu trên tuyến ĐTNĐ sông Mã) vẫn còn tồn tại như sau: Nhật ký thi công nội dung ghi chép còn sơ sài; một số ngày mưa, nghỉ không ghi nội dung là không thi công mà để trống những vẫn ký; một số ngày lấy mẫu vật liệu bê tông ngoài hiện trường không thể hiện trong nhật ký.

2. Công tác phòng, chống và khắc phục hậu quả thiên tai trong lĩnh vực đường thủy nội địa

- Công ty Cổ phần Quản lý đường TND và XDGT Thanh Hóa đã lập các Phương án số 101/PA-ĐTND ngày 11/5/2023; số 61/PA-ĐTND ngày 17/4/2024 về việc xây dựng phương án trong công tác phòng chống và khắc phục hậu quả thiên tai năm 2023 và 2024 của Công ty. Phương án đã thành lập Ban chỉ huy phòng chống và khắc phục hậu quả thiên tai, lập kế hoạch sử dụng các loại trang thiết bị, phương tiện, vật tư vật liệu của đơn vị mình và ký hợp đồng nguyên tắc với các doanh nghiệp để huy động cho công tác phòng chống thiên tai, đảm bảo giao thông và tìm kiếm cứu nạn.

- Công ty Cổ phần Quản lý đường TND và XDGT Thanh Hóa đã có các Quyết định số 102/QĐ-ĐTND ngày 11/5/2023; số 62/QĐ-ĐTND ngày 17/4/2024 về việc Kiện toàn Ban chỉ huy và phòng chống thiên tai để giao nhiệm vụ cho các thành viên, có kế hoạch huy động vật tư vật liệu của đơn vị... theo như Phương án Sở Giao thông vận tải hàng năm đã xây dựng và đảm bảo theo Quyết định số 696/QĐ-SGTVT ngày 21/8/2023 của Sở Giao thông vận tải.

- Huy động máy móc, thiết bị, nhân lực, vật tư vật liệu PCTT, BĐGT, TKCN của đơn vị đáp ứng yêu cầu.

3. Thực hiện các kết luận thanh tra, kiểm tra của cơ quan có thẩm quyền

Trong năm 2023, Thanh tra Cục đường thủy nội địa Việt Nam đã thanh tra việc thực hiện công tác quản lý, bảo trì thường xuyên trên các tuyến ĐTND quốc gia trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa từ năm 2022 đến thời điểm thanh tra (quý I năm 2023) và đã có kết luận thanh tra số 1652/KLTT- CĐTND ngày 17/7/2023. Đơn vị đã phối hợp cùng với Chủ đầu tư (Sở giao thông vận tải Thanh Hoá) triển khai thực hiện và giải trình và khắc phục đầy đủ các nội dung theo kết luận của Thanh tra theo quy định.

III. KẾT LUẬN, KIẾN NGHỊ

1. Kết luận

1.1. Ưu điểm:

Trong quá trình thực hiện công tác quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông đường thủy nội địa địa phương và đảm bảo an toàn giao thông đường thủy nội địa địa phương, Công ty Cổ phần Quản lý đường thủy nội địa và Xây dựng giao thông Thanh Hóa đã có nhiều cố gắng, nhằm đảm bảo an toàn giao thông, thông suốt trong quá trình khai thác.

1.2. Thiếu sót:

Một số thiếu sót trong công tác quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông đường thủy nội địa địa phương và đảm bảo an toàn giao thông đường thủy nội địa địa phương cần được chấn chỉnh, khắc phục kịp thời, cụ thể:

- Sổ nhật ký tuyến ở trạm Cẩm Thủy và Trạm Bá Thước/Sông Mã Quý I, III năm 2023: thể hiện nội dung ghi chép phân công công tác là chưa khoa học.

- Sổ theo dõi tai nạn giao thông và báo cáo tai nạn phương tiện thủy nội địa trạm QLĐTND Vạn Hà, Bá Thước: chưa cập nhật đầy đủ nội dung thông tin trong bản báo cáo.

- Hồ sơ nội nghiệp đối với công tác sửa chữa định kỳ, đột xuất như: nhật ký thi công nội dung ghi chép còn sơ sài, chưa chi tiết, một số ngày mưa, nghỉ không ghi nhưng vẫn ký; một số ngày lấy mẫu vật liệu bê tông ngoài hiện trường nhưng không thể hiện trong nhật ký.

2. Yêu cầu

Đề nghị Công ty Cổ phần Quản lý đường thủy nội địa và Xây dựng giao thông Thanh Hóa khẩn trương khắc phục ngay các thiếu sót đã nêu ở phần Kết luận, báo cáo bằng văn bản kết quả khắc phục về Thanh tra Sở Giao thông vận tải trước ngày 10/7/2024.

3. Kiến nghị

Kính đề nghị Giám đốc Sở GTVT chỉ đạo Phòng quản lý giao thông, Ban quản lý bảo trì CTGT và điều hành hoạt động vận tải HKCC tăng cường kiểm tra, giám sát công tác quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông đường thủy nội địa và đảm bảo an toàn giao thông đường thủy nội địa đối với Công ty Cổ phần Quản lý đường thủy nội địa và Xây dựng giao thông Thanh Hóa, nhằm đảm bảo an toàn giao thông trong quá trình khai thác, kịp thời phát hiện các nội dung còn tồn tại, thiếu sót, báo cáo Lãnh đạo Sở xử lý theo quy định.

4. Việc công khai kết luận thanh tra

Việc công khai Kết luận thanh tra theo quy định tại Điều 48, Điều 49 Nghị định số 43/2023/NĐ-CP ngày 30/6/2023 của Chính phủ:

- Công khai trước đối tượng thanh tra.
- Công khai toàn văn bản trên trang thông tin điện tử Sở GTVT./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh (Báo cáo);
- Giám đốc Sở
- Công ty CPQLĐTND&XDGT Thanh Hóa (th/hiện);
- Phòng QLĐT và Xây dựng KTGT, giao thông Thanh Hóa nhằm đảm bảo an toàn giao thông;
- Ban QLBTCTGT&DHHĐVTHK;
- Lưu: VT, TTr.



Vương Quốc Quân